



รายงานสรุปต้นทุนงานบริการสาธารณะ  
ในกิจกรรมสนับสนุนของหน่วยงานภาครัฐ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556  
(การวิเคราะห์แนวโน้มหน่วยงานที่มีต้นทุนสูงสุด 10 อันดับ)

# สารบัญ

บทนำ .....	1
วิธีการจัดทำต้นทุนผลผลิตในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 .....	4
การตรวจสอบความถูกต้องของต้นทุนต่อหน่วย .....	5
<b>การวิเคราะห์แนวโน้มหน่วยงานที่มีต้นทุนสูงสุด 10 อันดับ</b>	
- กิจกรรมด้านการเงินและบัญชี .....	6
- กิจกรรมด้านการพัสดุ .....	7
- กิจกรรมด้านบริหารบุคลากร .....	8
- กิจกรรมด้านพัฒนาทรัพยากรบุคคล .....	9
- กิจกรรมด้านตรวจสอบภายใน .....	10
- กิจกรรมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศภายในหน่วยงาน .....	11
- กิจกรรมด้านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตและเว็บไซต์ .....	12
- กิจกรรมด้านแผนงาน .....	13
- กิจกรรมด้านพัฒนาระบบบริหารราชการ .....	14
- กิจกรรมด้านงานสารบรรณ .....	15
- กิจกรรมด้านยานพาหนะ .....	16
บทสรุป .....	17

## บทนำ

ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 21 กำหนดให้ ส่วนราชการจัดทำบัญชีต้นทุนในงานบริการสาธารณะ แต่ละประเภทขึ้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด ในกรณีที่รายจ่ายต่อหน่วยของงานบริการสาธารณะของส่วนราชการใดสูงกว่ารายจ่ายต่อหน่วยของงานบริการสาธารณะประเภทและคุณภาพเดียวกันหรือคล้ายคลึงกันของส่วนราชการอื่น ให้ส่วนราชการนั้นจัดทำแผนการลดรายจ่ายต่อหน่วยของงานบริการสาธารณะดังกล่าว

กรมบัญชีกลางในฐานะหน่วยงานกลางที่กำกับดูแลด้านการบัญชีภาครัฐ ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณต้นทุนต่อหน่วยผลผลิตของงานบริการสาธารณะ เพื่อให้ส่วนราชการใช้เป็นแนวทางในการจัดทำบัญชีต้นทุนในงานบริการสาธารณะ แต่ละประเภทเพื่อการเปรียบเทียบความคุ้มค่าระหว่างปัจจัยนำเข้ากับผลลัพธ์ที่เกิดขึ้น

ในการเปรียบเทียบงานบริการสาธารณะประเภทเดียวกันหรือคล้ายคลึงกัน จำเป็นต้องมีการกำหนดกิจกรรมมาตรฐานที่มีความเหมือนหรือคล้ายคลึงกัน ดังนั้น กรมบัญชีกลางจึงได้กำหนดแนวทางในการคำนวณต้นทุนต่อหน่วยในกิจกรรม สนับสนุนของหน่วยงานจำนวน 11 กิจกรรม ได้แก่

1. กิจกรรมด้านการเงินและบัญชี หน่วยนับ จำนวนเอกสารรายการ
2. กิจกรรมด้านการพัสดุ หน่วยนับ จำนวนครั้งของการจัดซื้อจัดจ้าง
3. กิจกรรมด้านการบริหารบุคลากร หน่วยนับ จำนวนบุคลากร
4. กิจกรรมด้านพัฒนาทรัพยากรบุคคล หน่วยนับ จำนวนชั่วโมง/คนฝึกอบรม
5. กิจกรรมด้านการตรวจสอบภายใน หน่วยนับ จำนวนงานตรวจสอบ/คน วัน
6. กิจกรรมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศภายในหน่วยงาน หน่วยนับ จำนวนเครื่องคอมพิวเตอร์
7. กิจกรรมด้านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตและเว็บไซต์ หน่วยนับ ระบบ
8. กิจกรรมด้านแผนงาน หน่วยนับ ด้าน
9. กิจกรรมด้านพัฒนาระบบบริหารราชการ หน่วยนับ ด้าน

10. กิจกรรมด้านงานสารบรรณ                      หน่วยนับ จำนวนหนังสือเข้า-ออก  
11. กิจกรรมด้านยานพาหนะ                      หน่วยนับ กิโลเมตร

ซึ่งส่วนราชการได้จัดทำผลการคำนวณต้นทุนต่อหน่วยขึ้น และส่งมาให้กรมบัญชีกลาง เป็นข้อมูลที่ส่วนราชการรับผิดชอบต่อความถูกต้องว่าได้จัดทำตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด เกณฑ์การปันส่วนต้นทุนที่ใช้ในการคำนวณ ต้นทุนต่อหน่วยผลผลิตขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของส่วนราชการที่กำหนดตามความเหมาะสม

กรมบัญชีกลางได้นำผลการคำนวณต้นทุนต่อหน่วยดังกล่าวมาประมวลเปรียบเทียบต้นทุนต่อหน่วยกิจกรรมระหว่างส่วนราชการ จัดทำเป็นฐานข้อมูลต้นทุนกิจกรรมใน 11 กิจกรรมสนับสนุน โดยมีการเปรียบเทียบต้นทุนระหว่างส่วนราชการในภาพรวม โดยนำส่วนราชการที่ต้นทุนต่อหน่วยสูงที่สุด 10 อันดับมาเปรียบเทียบกับค่าเฉลี่ย และเปรียบเทียบกับหน่วยงานตนเองย้อนหลัง 2 ปี เพื่อทราบแนวโน้มต้นทุนในอนาคต

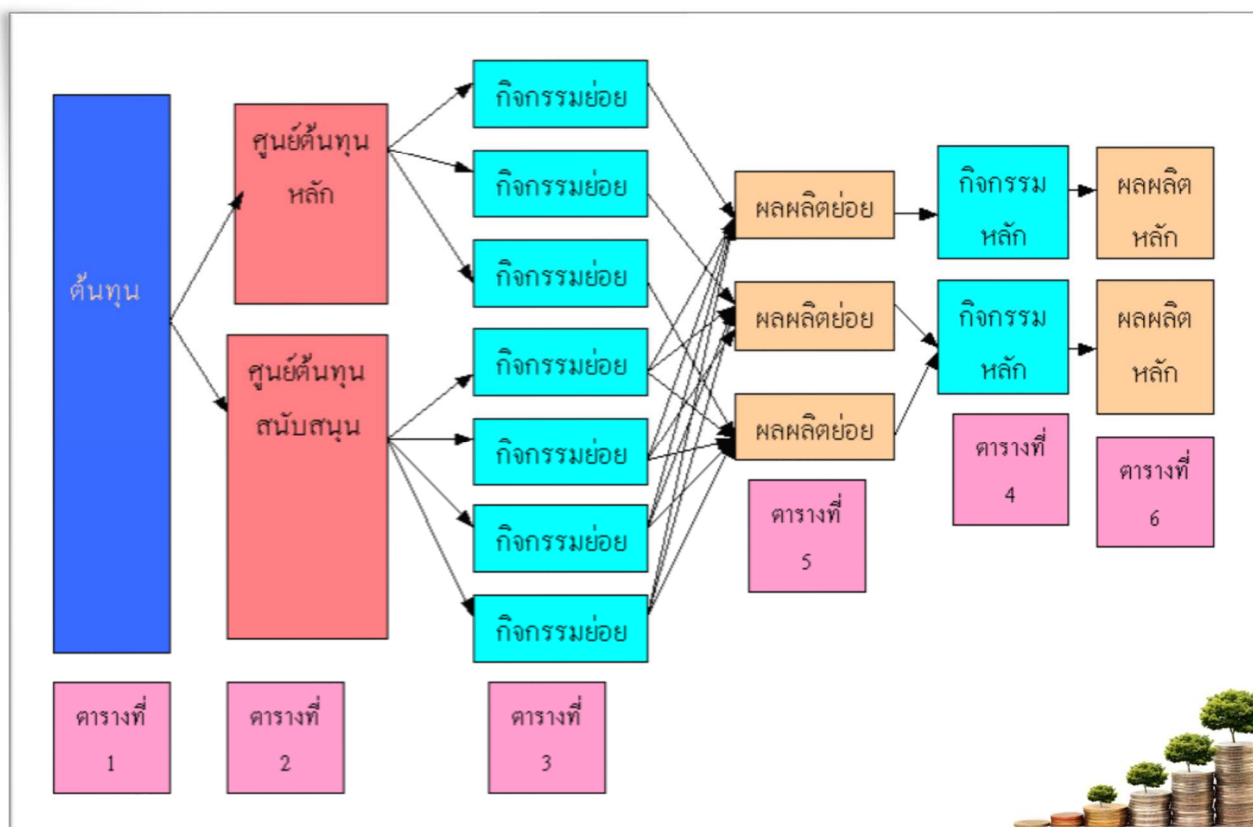
## ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. เพื่อให้ข้อมูลต้นทุนกิจกรรมของส่วนราชการเกิดการเปรียบเทียบระหว่างส่วนราชการในภาพรวม เพื่อให้ผู้ใช้ข้อมูลทุกกลุ่มได้ใช้ประโยชน์จากข้อมูลต้นทุนเพื่อใช้ในการตัดสินใจบริหารงานและพัฒนาระบบงานที่เกี่ยวข้องต่อไป
2. เพื่อให้ส่วนราชการทราบข้อมูลต้นทุนกิจกรรมส่วนราชการอื่น โดยส่วนราชการต้องพิจารณาหาสาเหตุของต้นทุนที่สูงกว่า และพิจารณาศึกษาส่วนราชการที่มีต้นทุนต่ำกว่าว่ามีการบริหารจัดการอย่างไร เพื่อนำมาวางแผนปรับปรุงประสิทธิภาพและกระบวนการทำงานของส่วนราชการต่อไป

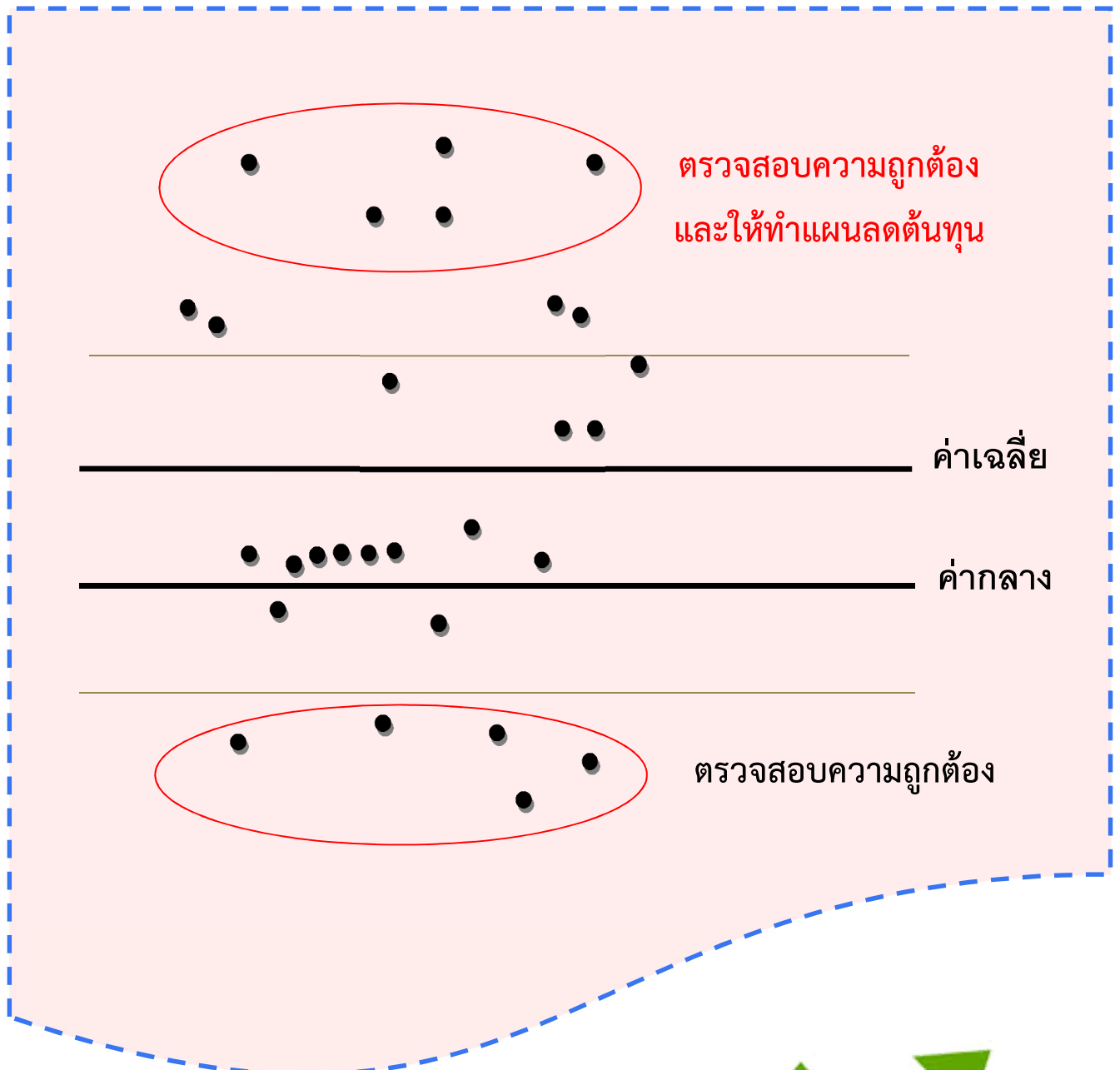
3. เพื่อให้เกิดการวัดผลการดำเนินงาน และประสิทธิภาพในการใช้  
ทรัพยากรของหน่วยงาน

4. ผู้บริหารสามารถประเมินความเหมาะสมของการใช้ทรัพยากร  
ในแต่ละกิจกรรม

# วิธีการจัดทำต้นทุนการผลิตในงบประมาณ พ.ศ. 2555



# การตรวจสอบความถูกต้องของต้นทุนต่อหน่วย

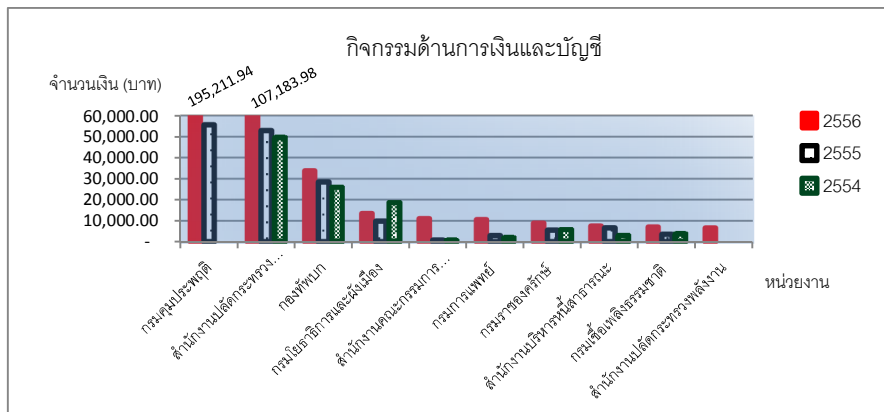


วิเคราะห์แนวโน้มหน่วยงานที่มีต้นทุนสูงสุด 10 อันดับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ย้อนหลัง 3 ปี  
(เรียงอันดับจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2556)

ตารางที่ 1 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยสูงสุด 10 อันดับแรก ของกิจกรรมด้านการเงินและบัญชี

อันดับ	หน่วยงาน	ปีงบประมาณ		
		2556	2555	2554
1	กรมคุมประพฤติ	195,211.94	55,752.05	-
2	สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	107,183.98	53,014.65	49,562.18
3	กองทัพบก	33,721.41	28,543.03	25,948.80
4	กรมโยธาธิการและผังเมือง	13,384.91	9,900.78	18,536.07
5	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	10,984.34	762.01	672.33
6	กรมการแพทย์	10,573.78	2,906.80	1,861.88
7	กรมราชองครักษ์	8,859.98	5,636.16	5,734.22
8	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	7,486.71	6,689.10	2,982.47
9	กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ	7,006.57	3,591.55	3,704.54
10	สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน	6,604.62	-	-

\*\*หมายเหตุ : หน่วยงานที่ไม่มีข้อมูล คือ ไม่ส่งข้อมูล หรือข้อมูลไม่ถูกต้อง ไม่นำมาเปรียบเทียบ

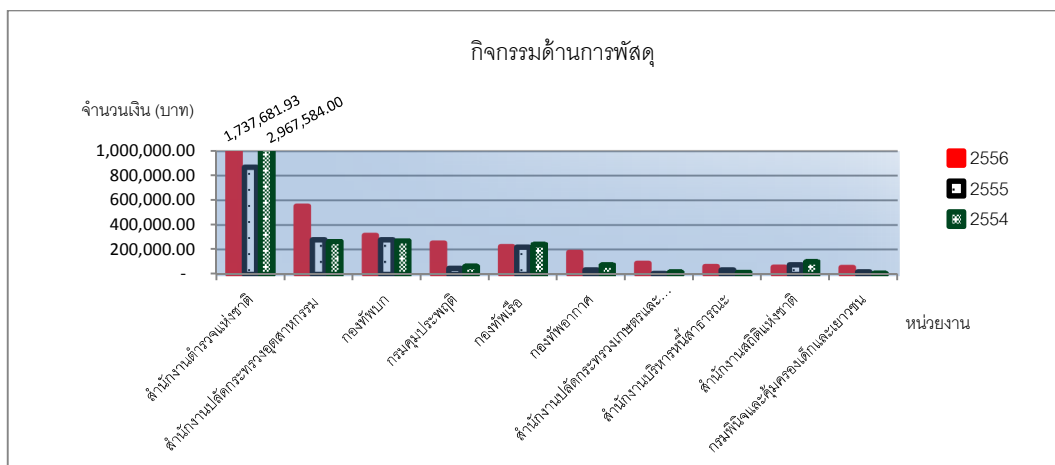


จากตารางที่ 1 แสดงให้เห็นว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยกิจกรรมย่อยสูงสุด 10 อันดับแรก เมื่อเปรียบเทียบกับค่าเฉลี่ยพบว่า หน่วยงานที่มีต้นทุนสูงเป็นอันดับแรก สูงกว่าค่าเฉลี่ยถึง 4,980.60% (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3,842.30 บาทต่อ 1 เอกสารรายการ) และเมื่อเปรียบเทียบต้นทุนของหน่วยงานตนเองกับปีก่อน 2 ปีย้อนหลัง จะพบว่า มีเพียงบางหน่วยงานที่ต้นทุนสูงอย่างต่อเนื่อง เช่น สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม คือ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 2 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 2 และปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 1 เมื่อเปรียบเทียบในภาพรวมทั้งประเทศ



ตารางที่ 2 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยสูงสุด 10 อันดับแรก ของกิจกรรมด้านการพัสดุ

อันดับ	หน่วยงาน	ปีงบประมาณ		
		2556	2555	2554
1	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	1,737,681.93	870,914.50	2,967,584.00
2	สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	552,452.62	280,613.91	265,465.41
3	กองทัพบก	315,426.63	280,417.98	269,303.96
4	กรมคุมประพฤติ	253,477.81	48,280.12	63,687.66
5	กองทัพเรือ	225,050.16	221,188.73	242,661.15
6	กองทัพอากาศ	178,522.22	34,984.37	74,771.25
7	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	88,252.80	7,218.55	16,280.08
8	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	61,463.88	34,102.46	14,411.44
9	สำนักงานสถิติแห่งชาติ	56,965.24	76,245.29	99,356.79
10	กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน	56,009.58	20,425.49	6,513.60

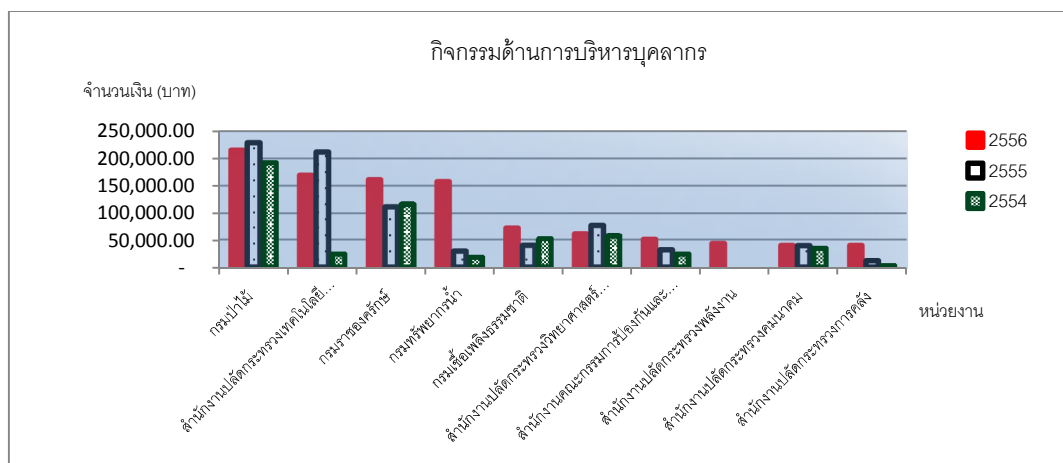


จากตารางที่ 2 แสดงให้เห็นว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยกิจกรรมย่อยสูงสุด 10 อันดับแรก เมื่อเปรียบเทียบกับค่าเฉลี่ยพบว่า หน่วยงานที่มีต้นทุนสูงเป็นอันดับแรก สูงกว่าค่าเฉลี่ยถึง 4,719.15% (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 36,057.89 บาทต่อการจัดซื้อจัดจ้าง 1 ครั้ง) และเมื่อเปรียบเทียบต้นทุนของหน่วยงานตนเองกับปีก่อน 2 ปีย้อนหลัง จะพบว่า มีเพียงบางหน่วยงานที่ต้นทุนสูงอย่างต่อเนื่อง เช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 1 ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 - 2556 เมื่อเปรียบเทียบในภาพรวมทั้งประเทศ

ตารางที่ 3 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยสูงสุด 10 อันดับแรก ของกิจกรรมด้านการบริหารบุคลากร

อันดับ	หน่วยงาน	ปีงบประมาณ		
		2556	2555	2554
1	กรมป่าไม้	215,394.98	229,491.80	192,442.14
2	สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	169,913.06	211,998.85	23,479.62
3	กรมราชองครักษ์	161,478.41	111,664.65	116,792.06
4	กรมทรัพยากรน้ำ	158,025.13	29,254.70	17,146.71
5	กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ	71,292.95	39,921.92	51,630.19
6	สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	60,714.31	75,928.27	56,743.86
7	สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ	50,514.95	31,448.34	23,396.55
8	สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน	43,076.98	-	-
9	สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม	39,593.91	38,911.46	33,800.89
10	สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	39,305.04	11,187.71	1,927.50

\*\*หมายเหตุ : หน่วยงานที่ไม่มีข้อมูล คือ ไม่ส่งข้อมูล หรือข้อมูลไม่ถูกต้อง ไม่นำมาเปรียบเทียบ

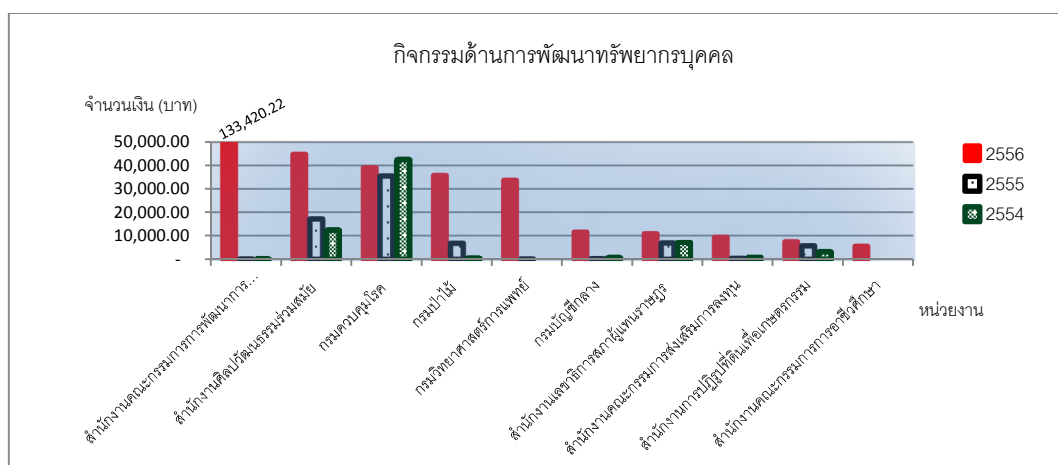


จากตารางที่ 3 แสดงให้เห็นว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยกิจกรรมย่อยสูงสุด 10 อันดับแรก เมื่อเปรียบเทียบกับค่าเฉลี่ยพบว่า หน่วยงานที่มีต้นทุนสูงเป็นอันดับแรกสูงกว่าค่าเฉลี่ยถึง 1,190.73% (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 16,687.79 บาทต่อบุคลากร 1 คน) และเมื่อเปรียบเทียบต้นทุนของหน่วยงานตนเองกับปีก่อน 2 ปีย้อนหลัง จะพบว่า มีเพียงบางหน่วยงานที่ต้นทุนสูงอย่างต่อเนื่อง เช่น กรมป่าไม้ คือ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 1 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 1 และปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 2 เมื่อเปรียบเทียบในภาพรวมทั้งประเทศ

ตารางที่ 4 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยสูงสุด 10 อันดับแรก ของกิจกรรมด้านการพัฒนาทรัพยากรบุคคล

อันดับ	หน่วยงาน	ปีงบประมาณ		
		2556	2555	2554
1	สำนักงานคณะกรรมการการพัฒนาระ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	133,420.22	13.42	14.45
2	สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย	44,776.24	17,190.37	12,375.76
3	กรมควบคุมโรค	38,957.46	35,542.07	42,530.01
4	กรมป่าไม้	35,701.39	6,849.61	452.60
5	กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	33,718.99	42.91	-
6	กรมบัญชีกลาง	11,500.47	236.81	752.50
7	สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	10,885.82	6,975.26	7,117.72
8	สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	9,394.80	455.78	816.73
9	สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	7,406.04	5,759.61	3,099.01
10	สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	5,488.01	-	-

\*\*หมายเหตุ : หน่วยงานที่ไม่มีข้อมูล คือ ไม่ส่งข้อมูล หรือข้อมูลไม่ถูกต้อง ไม่นำมาเปรียบเทียบ

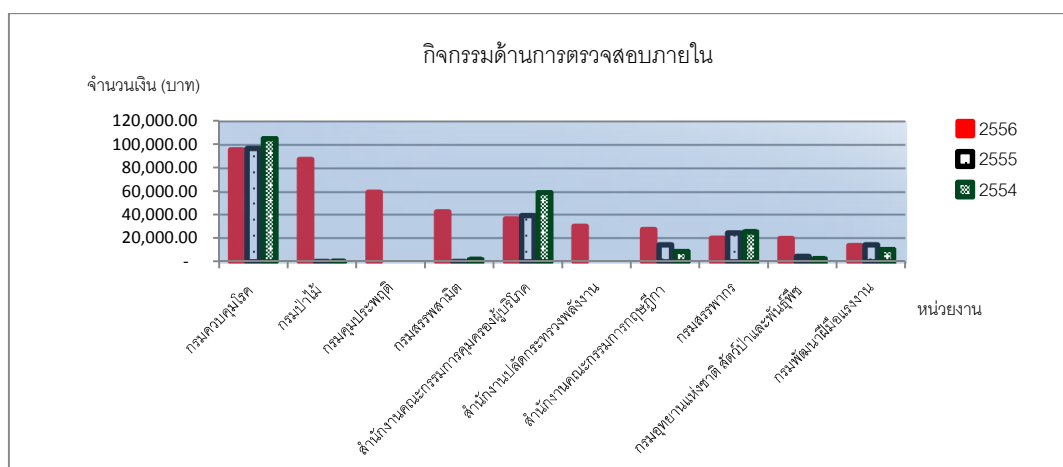


จากตารางที่ 4 แสดงให้เห็นว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยกิจกรรมย่อยสูงสุด 10 อันดับแรก เมื่อเปรียบเทียบกับค่าเฉลี่ยพบว่า หน่วยงานที่มีต้นทุนสูงเป็นอันดับแรกสูงกว่าค่าเฉลี่ยถึง 4,312.12% (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3,023.95 บาทต่อการฝึกอบรม 1 คน 1 ชม.) และเมื่อเปรียบเทียบต้นทุนของหน่วยงานตนเองกับปีก่อน 2 ปีย้อนหลัง จะพบว่า มีเพียงบางหน่วยงานที่ต้นทุนสูงอย่างต่อเนื่อง เช่น กรมควบคุมโรค คือ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 3 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 1 และปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 1 เมื่อเปรียบเทียบในภาพรวมทั้งประเทศ

ตารางที่ 5 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยสูงสุด 10 อันดับแรก ของกิจกรรมด้านการตรวจสอบภายใน

อันดับ	หน่วยงาน	ปีงบประมาณ		
		2556	2555	2554
1	กรมควบคุมโรค	95,872.15	97,116.45	105,402.76
2	กรมป่าไม้	87,743.34	377.83	369.80
3	กรมคุมประพฤติ	60,043.11	-	-
4	กรมสรรพสามิต	42,319.30	166.33	2,040.31
5	สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค	36,364.10	39,444.42	59,608.57
6	สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน	30,163.26	-	-
7	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	27,479.19	14,499.75	8,793.34
8	กรมสรรพากร	20,044.48	24,493.79	25,485.56
9	กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช	19,906.51	4,599.52	2,531.41
10	กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	13,664.37	14,409.93	10,486.00

\*\*หมายเหตุ : หน่วยงานที่ไม่มีข้อมูล คือ ไม่ส่งข้อมูล หรือข้อมูลไม่ถูกต้อง ไม่นำมาเปรียบเทียบ

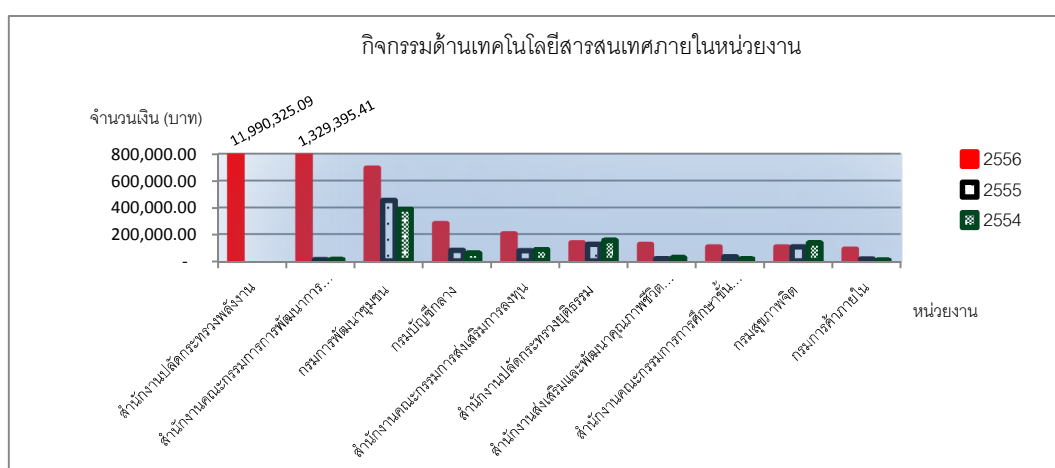


จากตารางที่ 5 แสดงให้เห็นว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยกิจกรรมย่อยสูงสุด 10 อันดับแรก เมื่อเปรียบเทียบกับค่าเฉลี่ยพบว่า หน่วยงานที่มีต้นทุนสูงเป็นอันดับแรก สูงกว่าค่าเฉลี่ยถึง 1,361.67% (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 6,559.10 บาทต่อการออกตรวจสอบ 1 ชม. 1 คน) และเมื่อเปรียบเทียบต้นทุนของหน่วยงานตนเองกับปีก่อน 2 ปีย้อนหลัง จะพบว่า มีเพียงบางหน่วยงานที่ต้นทุนสูงอย่างต่อเนื่อง เช่น กรมควบคุมโรค คือ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 1 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 1 และปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 5 เมื่อเปรียบเทียบในภาพรวมทั้งประเทศ

ตารางที่ 6 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยสูงสุด 10 อันดับแรก ของกิจกรรมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศภายใน

อันดับ	หน่วยงาน	ปีงบประมาณ		
		2556	2555	2554
1	สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน	11,990,325.09	-	-
2	สำนักงานคณะกรรมการการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	1,329,395.41	11,039.63	11,575.29
3	กรมการพัฒนาชุมชน	692,271.63	452,550.19	386,849.04
4	กรมบัญชีกลาง	280,436.81	79,862.21	59,009.51
5	สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	203,824.11	78,017.71	84,528.11
6	สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม	135,838.68	125,548.70	152,961.23
7	สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ	124,663.35	16,878.54	24,937.61
8	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	104,517.31	31,380.23	14,533.87
9	กรมสุขภาพจิต	104,239.69	106,734.39	134,233.54
10	กรมการค้าภายใน	88,566.45	15,941.44	6,472.22

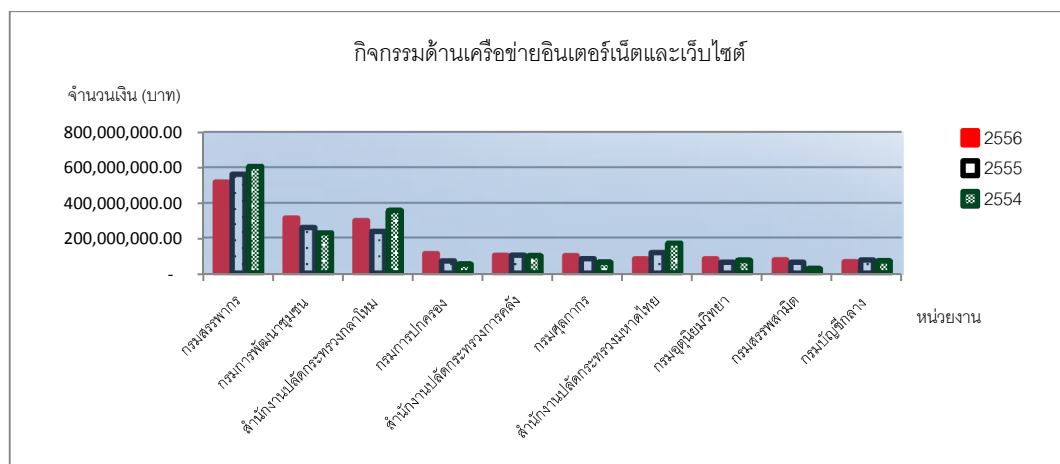
\*\*หมายเหตุ : หน่วยงานที่ไม่มีข้อมูล คือ ไม่ส่งข้อมูล หรือข้อมูลไม่ถูกต้อง ไม่นำมาเปรียบเทียบ



จากตารางที่ 6 แสดงให้เห็นว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยกิจกรรมย่อยสูงสุด 10 อันดับแรก เมื่อเปรียบเทียบกับค่าเฉลี่ยพบว่า หน่วยงานที่มีต้นทุนสูงเป็นอันดับแรก สูงกว่าค่าเฉลี่ยถึง 8,730.75% (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 135,779.30 บาทต่อเครื่องคอมพิวเตอร์ 1 เครื่อง) และเมื่อเปรียบเทียบต้นทุนของหน่วยงานตนเองกับปีก่อน 2 ปีย้อนหลัง จะพบว่า มีเพียงบางหน่วยงานที่ต้นทุนสูงอย่างต่อเนื่อง เช่น กรมการพัฒนาชุมชน คือ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 3 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 1 และปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 6 เมื่อเปรียบเทียบในภาพรวมทั้งประเทศ

ตารางที่ 7 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยสูงสุด 10 อันดับแรก ของกิจกรรมด้านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตและเว็บไซต์

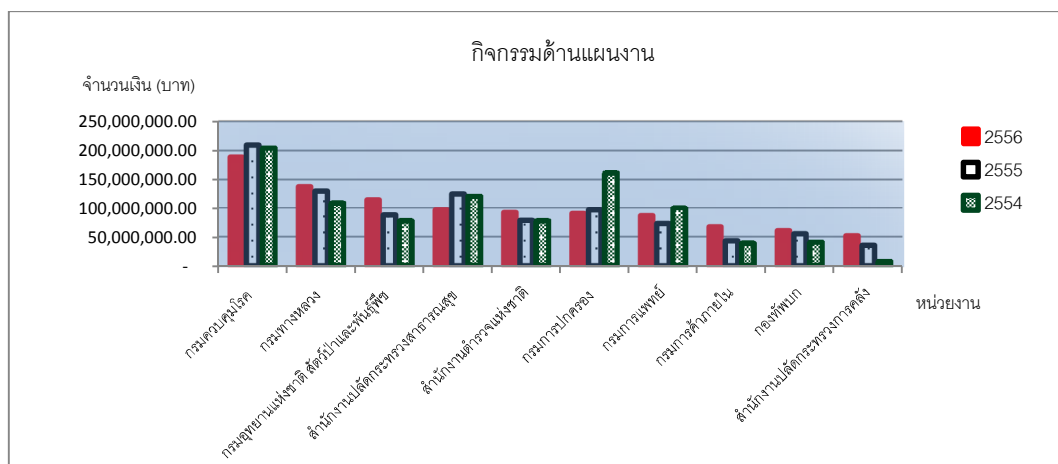
อันดับ	หน่วยงาน	ปีงบประมาณ		
		2556	2555	2554
1	กรมสรรพากร	517,054,277.10	561,735,759.06	605,695,012.27
2	กรมการพัฒนาชุมชน	314,983,592.48	257,387,923.25	226,306,687.01
3	สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	301,416,704.92	235,594,196.55	358,519,701.01
4	กรมการปกครอง	108,957,996.66	68,676,890.13	50,855,439.30
5	สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	99,767,563.00	101,471,878.00	98,326,006.00
6	กรมศุลกากร	98,914,914.21	81,291,436.46	61,679,435.71
7	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	81,518,517.48	116,343,776.88	168,938,334.21
8	กรมอุดมศึกษา	80,737,716.17	62,239,886.60	72,683,296.54
9	กรมสรรพสามิต	75,068,837.88	61,598,242.82	25,523,313.74
10	กรมบัญชีกลาง	64,719,220.83	75,223,954.75	68,249,049.36



จากตารางที่ 7 แสดงให้เห็นว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยกิจกรรมย่อยสูงสุด 10 อันดับแรก เมื่อเปรียบเทียบกับค่าเฉลี่ยพบว่า หน่วยงานที่มีต้นทุนสูงเป็นอันดับแรก สูงกว่าค่าเฉลี่ยถึง 1,961.81% (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 25,077,664.70 บาทต่อ 1 ระบุ) และเมื่อเปรียบเทียบต้นทุนของหน่วยงานตนเองกับปีก่อน 2 ปีย้อนหลัง จะพบว่า มีเพียงบางหน่วยงานที่ต้นทุนสูงอย่างต่อเนื่อง เช่น กรมสรรพากร ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 1 ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 - 2556 เมื่อเปรียบเทียบในภาพรวมทั้งประเทศ

ตารางที่ 8 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยสูงสุด 10 อันดับแรก ของกิจกรรมด้านแผนงาน

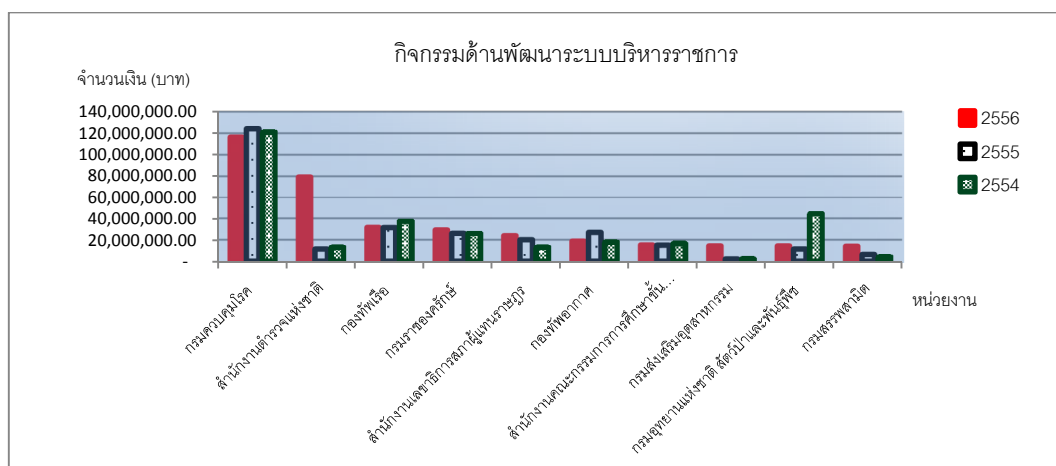
อันดับ	หน่วยงาน	ปีงบประมาณ		
		2556	2555	2554
1	กรมควบคุมโรค	188,737,356.42	209,485,887.87	203,795,359.63
2	กรมทางหลวง	137,820,518.76	130,163,633.49	109,214,856.30
3	กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช	115,204,899.87	87,958,060.01	77,000,188.43
4	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	96,564,400.88	125,454,969.82	121,002,922.56
5	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	91,985,441.63	78,540,196.96	77,100,246.50
6	กรมการปกครอง	90,429,059.76	96,794,964.50	161,517,565.74
7	กรมการแพทย์	86,257,135.56	72,797,223.35	100,316,181.15
8	กรมการคลังภายใน	66,841,127.72	42,873,239.57	38,710,009.61
9	กองทัพบก	60,468,415.72	55,129,432.42	40,421,876.96
10	สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	51,362,271.00	35,025,260.00	7,192,536.00



จากตารางที่ 8 แสดงให้เห็นว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยกิจกรรมย่อยสูงสุด 10 อันดับแรก เมื่อเปรียบเทียบกับค่าเฉลี่ยพบว่า หน่วยงานที่มีต้นทุนสูงเป็นอันดับแรก สูงกว่าค่าเฉลี่ยถึง 894.32% (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 18,981,476.78 บาทต่อ 1 ด้าน) และเมื่อเปรียบเทียบต้นทุนของหน่วยงานตนเองกับปีก่อน 2 ปีย้อนหลัง จะพบว่า มีเพียงบางหน่วยงานที่ต้นทุนสูงอย่างต่อเนื่อง เช่น กรมควบคุมโรค คือ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 1 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 4 และปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 5 เมื่อเปรียบเทียบในภาพรวมทั้งประเทศ

ตารางที่ 9 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยสูงสุด 10 อันดับแรก ของกิจกรรมด้านพัฒนาระบบบริหารราชการ

อันดับ	หน่วยงาน	ปีงบประมาณ		
		2556	2555	2554
1	กรมควบคุมโรค	116,349,988.00	124,280,487.89	121,006,902.64
2	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	79,462,032.01	11,443,632.14	13,100,068.13
3	กองทัพเรือ	31,535,124.14	31,594,624.10	37,024,878.78
4	กรมราชองครักษ์	29,086,680.00	26,012,909.79	25,883,727.42
5	สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	23,814,603.86	20,060,786.63	13,105,230.03
6	กองทัพอากาศ	18,926,817.90	26,891,181.74	17,688,452.45
7	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	15,166,331.34	15,021,056.25	16,612,419.33
8	กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	14,407,326.05	2,110,516.00	2,344,601.13
9	กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช	14,262,544.77	11,578,578.22	44,233,334.72
10	กรมสรรพสามิต	14,071,014.97	6,317,640.84	3,977,941.50



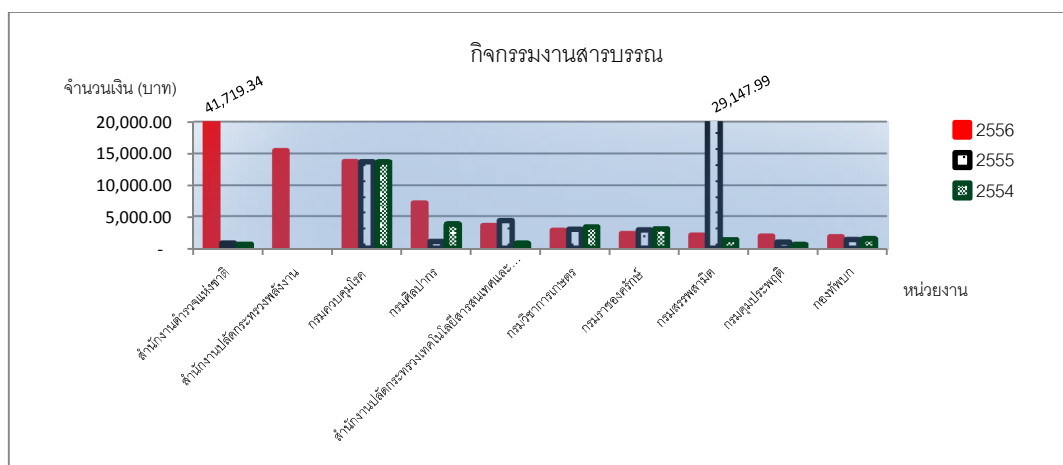
จากตารางที่ 9 แสดงให้เห็นว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยกิจกรรมย่อยสูงสุด 10 อันดับแรก เมื่อเปรียบเทียบกับค่าเฉลี่ยพบว่า หน่วยงานที่มีต้นทุนสูงเป็นอันดับแรก สูงกว่าค่าเฉลี่ยถึง 1,692.22% (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 6,491,946.40 บาทต่อ 1 ด้าน) และเมื่อเปรียบเทียบต้นทุนของหน่วยงานตนเองกับปีก่อน 2 ปีย้อนหลัง จะพบว่า มีเพียงบางหน่วยงานที่ต้นทุนสูงอย่างต่อเนื่อง เช่น กรมควบคุมโรค คือ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 1 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 1 และปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 2 เมื่อเปรียบเทียบในภาพรวมทั้งประเทศ



ตารางที่ 10 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยสูงสุด 10 อันดับแรก ของกิจกรรมงานสารบรรณ

อันดับ	หน่วยงาน	ปีงบประมาณ		
		2556	2555	2554
1	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	41,719.34	814.41	582.14
2	สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน	15,445.44	-	-
3	กรมควบคุมโรค	13,709.74	13,701.31	13,629.85
4	กรมศิลปากร	7,231.27	1,055.59	3,783.79
5	สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	3,530.55	4,313.38	721.71
6	กรมวิชาการเกษตร	2,788.10	2,958.90	3,306.28
7	กรมราชองครักษ์	2,293.41	2,875.21	3,034.60
8	กรมสรรพสามิต	2,012.32	29,147.99	1,307.84
9	กรมคุมประพฤติ	1,869.08	923.48	530.93
10	กองทัพบก	1,804.26	1,375.18	1,449.96

\*\*หมายเหตุ : หน่วยงานที่ไม่มีข้อมูล คือ ไม่ส่งข้อมูล หรือข้อมูลไม่ถูกต้อง ไม่นำมาเปรียบเทียบ

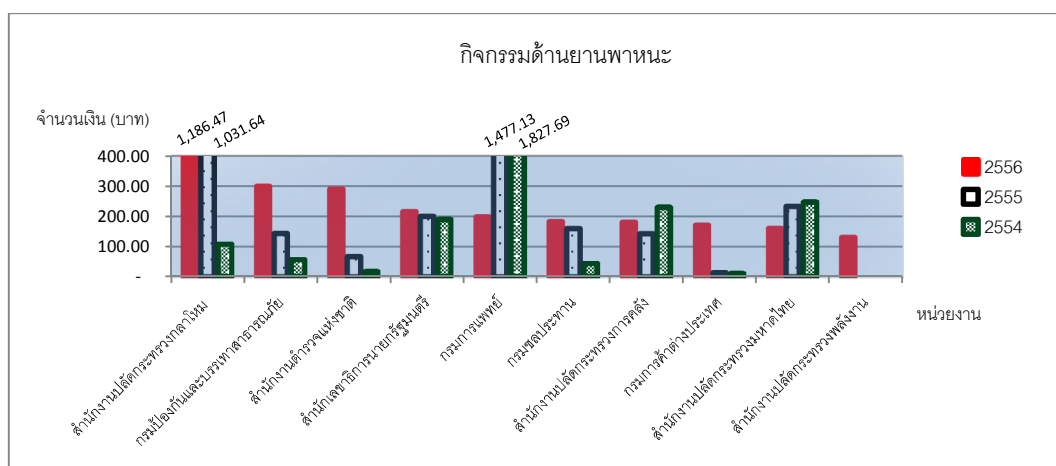


จากตารางที่ 10 แสดงให้เห็นว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยกิจกรรมย่อยสูงสุด 10 อันดับแรก เมื่อเปรียบเทียบกับค่าเฉลี่ยพบว่า หน่วยงานที่มีต้นทุนสูงเป็นอันดับแรก สูงกว่าค่าเฉลี่ยถึง 4,327.58% (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 942.26 บาทต่อหนังสือที่รับ-ส่ง 1 ฉบับ) และเมื่อเปรียบเทียบต้นทุนของหน่วยงานตนเองกับปีก่อน 2 ปีย้อนหลัง จะพบว่า มีเพียงบางหน่วยงานที่ต้นทุนสูงอย่างต่อเนื่อง เช่น กรมควบคุมโรค คือ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 3 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 2 และปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 1 เมื่อเปรียบเทียบในภาพรวมทั้งประเทศ

ตารางที่ 11 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยสูงสุด 10 อันดับแรก ของกิจกรรมด้านยานพาหนะ

อันดับ	หน่วยงาน	ปีงบประมาณ		
		2556	2555	2554
1	สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	1,186.47	1,031.64	107.02
2	กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	300.13	144.30	55.94
3	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	290.88	66.69	17.00
4	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	215.32	200.65	189.35
5	กรมการแพทย์	198.30	1,477.13	1,827.69
6	กรมชลประทาน	183.25	159.41	43.19
7	สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	180.94	142.42	230.50
8	กรมการค้าต่างประเทศ	170.93	13.25	10.05
9	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	160.72	233.72	246.92
10	สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน	130.60	-	-

\*\*หมายเหตุ : หน่วยงานที่ไม่มีข้อมูล คือ ไม่ส่งข้อมูล หรือข้อมูลไม่ถูกต้อง ไม่นำมาเปรียบเทียบ



จากตารางที่ 11 แสดงให้เห็นว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 หน่วยงานที่มีต้นทุนต่อหน่วยกิจกรรมย่อยสูงสุด 10 อันดับแรก เมื่อเปรียบเทียบกับค่าเฉลี่ยพบว่า หน่วยงานที่มีต้นทุนสูงเป็นอันดับแรกต่ำกว่าค่าเฉลี่ยถึง 2,211.66% (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 51.33 บาทต่อหนังสือที่รับ-ส่ง 1 ฉบับ) และเมื่อเปรียบเทียบต้นทุนของหน่วยงานตนเองกับปีก่อน 2 ปีย้อนหลัง จะพบว่า มีเพียงบางหน่วยงานที่ต้นทุนสูงอย่างต่อเนื่อง เช่น กรมการแพทย์ คือ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 5 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 1 และปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ต้นทุนสูงเป็นอันดับที่ 2 เมื่อเปรียบเทียบในภาพรวมทั้งประเทศ

## บทสรุป

จากการเปรียบเทียบผลการคำนวณต้นทุนต่อหน่วยผลผลิตของกิจกรรมสนับสนุนประเภทและคุณภาพเดียวกันหรือคล้ายคลึงกันของส่วนราชการในภาพรวม พบว่ารายจ่ายต่อหน่วยของกิจกรรมสนับสนุนบางส่วนราชการสูงกว่าค่าเฉลี่ยและสูงกว่าต้นทุนต่อหน่วยของกิจกรรมสนับสนุนประเภทเดียวกันของส่วนราชการอื่น ซึ่งส่วนราชการที่มีต้นทุนต่อหน่วยสูงควรจัดทำแผนการลดรายจ่ายต่อหน่วยของงานสนับสนุนนั้นๆ เพื่อนำไปสู่การบริหารการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ โดยคำนึงถึงการใช้เงินงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิผล ข้อมูลด้านต้นทุนเป็นเครื่องมือสำคัญสำหรับผู้บริหารในการตัดสินใจบริหารงานของหน่วยงานด้านการเงิน อันได้แก่การวางแผนทางการเงิน การปรับปรุงกระบวนการทำงานให้มีประสิทธิภาพ และการควบคุมการใช้ทรัพยากรของหน่วยงานให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป

# สอบถามข้อมูลเพิ่มเติม

กลุ่มงานมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐ

สำนักมาตรฐานด้านการบัญชีภาครัฐ

กรมบัญชีกลาง

โทร. 0-2127-7415

แฟกซ์ : 0-2127-7414

e-mail : [pubacsap@hotmail.com](mailto:pubacsap@hotmail.com)





**สำนักมาตรฐานด้านการบัญชีภาครัฐ**  
**กลุ่มงานมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐ**